

과대포장 규제 현황과 포장 디자인 개선 방향



2024. 11. 19



한국환경공단 환경포장관리부

· 목 차

01

포장검사제도 현황

02

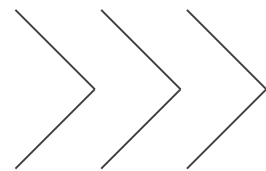
포장 규제 방향

03

향후 고려 사항



폐기물 절감 &
자원순환을 위한
포장검사제도



01

포장검사제도 현황



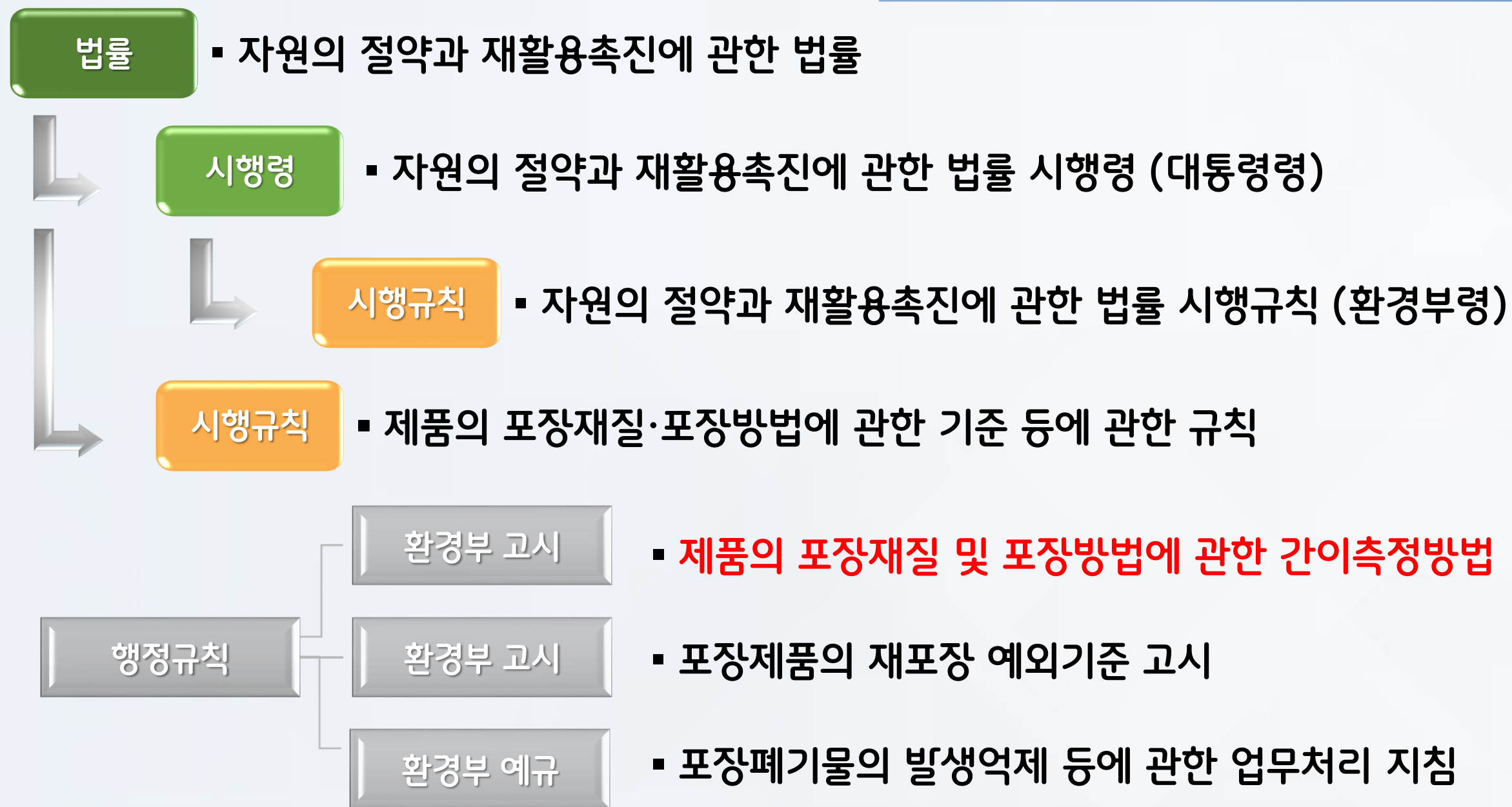
포장검사제도

포장검사제도 개요

- 🌱 명칭 : 포장재질 및 포장방법 검사 (이하 과대포장 검사)
- 🌱 목적 : **포장폐기물 발생 억제 및 재활용 촉진**
- 🌱 근거 : 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 (1993년 시행)
- 🌱 내용 : 제품을 제조 수입 또는 판매하는 자(이하 ‘제조자 등’)가 재활용이 쉬운 포장재를 사용하고, 불필요한 포장을 억제하도록 **포장재질과 포장방법에 관하여 검사**

포장검사제도

관련법률체계



포장검사제도

자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률

(‘19.12.24 개정, ‘20.7.1 시행)

🌱 제9조 (포장폐기물의 발생 억제)

① 대통령령(시행령)으로 정하는 제품의 제조자 등은 포장폐기물의 발생을 억제하고 재활용을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 하나에 해당하는 사항을 지켜야 한다

1. **포장재질·포장방법**(**포장공간비율**과 **포장횟수**를 말한다. 이하 같다)에 관한 기준

포장검사제도

자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 시행령

제7조 (포장의 재질·방법 등에 관한 기준 준수 대상제품)

법 제9조제1항 각 호 외의 부분에서 “대통령령으로 정하는 제품 ” 이란 다음 각 호의 구분에 따른 제품을 말한다.

1. 포장재질 기준을 지켜야 하는 제품 : 포장재를 사용하는 모든 제품
2. **포장방법** 기준을 지켜야 하는 제품 : **음식료품류, 화장품류(방향제 포함), 세제류, 잡화류(완구 인형류 등), 의약외품류, 의류, 전자제품류, 종합제품**

* 전자제품류(300g이하의 휴대용 제품) : 차량용 충전기, 케이블, 이어폰, 헤드셋, 마우스, 블루투스 스피커

** 종합제품 : 최소판매단위 단위제품 2개 이상 함께 포장

포장검사제도



제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 **규칙**

제2조 (적용범위) [환경부령 제933호, 시행 2021.9.10]
이 규칙은 수송을 목적으로 하는 제품포장에 대해서는 적용하지 아니한다

현재 온라인 판매 제품 자체가
비대상이라는 의미가 아니며
택배포장에 한하여 비대상임을 유의

제2조 (적용범위) [환경부령 제984호, 시행 2024.4.30]

- ① 수송을 목적으로 하는 제품포장에 대해서는 적용하지 아니한다
- ② 제1항에도 불구하고 『소비자기본법』에 따른 소비자에게 수송하기 위한 목적의 제품포장에 대해서는 제4조를 적용한다 (신설)

11. 『소비자기본법』에 따른 소비자에게 수송하기 위한 1회용 포장의 **포장공간비율은 50% 이하**,
포장횟수는 1차 이내로 한다. 다만, 가로, 세로, 높이의 합이 50cm 이하인 포장에 대해서는
포장공간비율에 관한 기준을 적용하지 않는다.

☞ 공포 후 2년이 경과한 날부터 시행. 규칙 시행 이후 제조되거나 수입되는 제품부터 적용

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 **규칙**

제4조 (제품의 포장방법에 관한 기준)

- ① 제조자 등은 제품을 포장할 때에는 포장재의 사용량과 포장횟수를 줄여 불필요한 포장을 억제하여야 한다
- ② 『자원의 절약과 재활용 촉진에 관한 법률』 시행령 제7조제2호에 따른 제품의 제조사 등이 지켜야 하는 **포장방법에 관한 기준은 [별표1]과 같다**

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 규칙

7개 제품군 23개 품목 (기존)

8개 제품군 32개 품목 (개정)

[별표 1] <개정 2016. 10. 10.>

제품의 종류별 포장방법에 관한 기준 (제4조2항 관련)

제 품 의 종 류			기 준	
			포장공간비율	포장횟수
단위제품	음식료품류	가공식품	15% 이하 (분말커피류는 20% 이하)	2차 이내
		음 료	10% 이하	2차 이내
		주 류	10% 이하	2차 이내
		제과류	20% 이하 (데커레이션케이크는 35% 이하)	2차 이내
		건강기능식품(포장내용물 80ml 또는 80g 이하는 제외)	15% 이하	2차 이내
	화장품류	인체 및 두발 세정용 제품류	15% 이하	2차 이내
		그 밖의 화장품류 (방향제를 포함한다)	10% 이하 (향수 제외)	2차 이내
		세제류	15% 이하	2차 이내
	잡 화 류	완구·인형류	35% 이하	2차 이내
		문 구 류	30% 이하	2차 이내
		신변잡화류(지갑 및 허리띠만 해당한다)	30% 이하	2차 이내
	의약외품류	의 약 외 품 류	20% 이하	2차 이내
종합제품	의 류	와이셔츠류·내의류	10% 이하	1차 이내
		1차식품, 가공식품, 음료, 주류, 제과류, 건강기능식품, 화장품류, 세제류, 신변잡화류	25% 이하	2차 이내

■ 제품의 포장재질·포장방법에 관한 기준 등에 관한 규칙 [별표 1] <개정 2020. 1. 29.>

제품의 종류별 포장방법에 관한 기준 (제4조2항 관련)

제 품 의 종 류			기 준	
			포장공간비율	포장횟수
단위제품	음식료품류	가공식품	15% 이하	2차 이내
		음 료	10% 이하	2차 이내
		주 류	10% 이하	2차 이내
		제과류	20% 이하 (데커레이션케이크는 35% 이하)	2차 이내
		건강기능식품	15% 이하	2차 이내
	화장품류	인체 및 두발 세정용 제품류	15% 이하	2차 이내
		그 밖의 화장품류 (방향제를 포함한다)	10% 이하 (향수 제외)	2차 이내
	세제류	세제류	15% 이하	2차 이내
	잡 화 류	완구·인형류	35% 이하	2차 이내
		문 구 류	30% 이하	2차 이내
		신변잡화류(지갑 및 허리띠만 해당한다)	30% 이하	2차 이내
	의약외품류	의약외품류	20% 이하	2차 이내
	의 류	와이셔츠류·내의류	10% 이하	1차 이내
		차량용 충전기, 케이블, 이어폰·헤드셋, 마우스, 근거리무선 통신(블루투스) 스피커 (300그램 이하의 휴대용 제품에 한정한다)	35% 이하	2차 이내
종합제품	1차식품, 가공식품, 음료, 주류, 제과류, 건강기능식품, 화장품류, 세제류, 완구·인형류, 문구류, 신변잡화류, 의약외품류, 와이셔츠류, 내의류		25% 이하	2차 이내

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 **규칙**

제5조 (제품의 포장재질 및 포장방법에 관한 검사 등)

『자원의 절약과 재활용 촉진에 관한 법률』 제9조제3항에서 ‘환경부령으로 정하는 전문기관’ 이란 다음 각 호의 기관을 말한다

1. 『한국환경공단법』에 따른 한국환경공단
2. 『한국환경산업기술원법』에 따른 한국환경산업기술원
3. 『국가표준기본법』 제23조에 따라 인정된 시험 검사기관 중 환경부장관이 지정하여 고시하는 기관

☞ 『제품의 포장재질 및 포장방법에 관한 검사 전문기관 지정고시』(환경부고시 제2022-147호) (22.8.2)

- 한국건설생활환경시험연구원(지정번호 제1호), (주)친환경포장기술시험연구원(지정번호 제2호)

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 규칙

별표1 비교

1. “단위제품”이란 1회 이상 포장한 **최소 판매단위**의 제품을 말하고, “**종합제품**”이란 같은 종류 또는 다른 종류의 **최소 판매단위의 제품을 2개 이상 함께 포장**한 제품을 말한다. 다만, 주제품을 위한 전용 계량 도구나 그 구성품, 소량(30g 또는 30ml이하)의 비매품(증정품) 및 설명서, 규격서, 메모카드와 같은 참조용 물품은 종합제품을 구성하는 제품으로 보지 않는다.
2. 제품의 특성상 **1개씩 낱개로 포장한 후 여러 개를 함께 포장**하는 단위제품의 경우 낱개의 제품포장은 포장공간비율 및 포장횟수의 적용대상인 포장으로 보지 않는다.
3. 제품의 제조,수입 또는 판매 과정에서의 부스러짐 방지 및 자동화를 위하여 받침접시를 사용하는 경우에는 이를 포장횟수에서 제외한다.
- 3의2. 제품의 제조, 수입 또는 판매 과정에서의 부스러짐, 변질 등을 방지하기 위하여 유연성이 높은 플라스틱 필름, 종이 등 1차 연성포장에 공기를 주입한 음식료품류의 포장공간비율은 위 표의 포장공간비율에도 불구하고 35%이하(캔 포장 제품에 공기를 주입한 경우 20% 이하)로 한다.

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 **규칙**

별표1 비교

4. 종합제품의 경우 종합제품을 구성하는 각각의 단위제품은 제품별 포장공간비율 및 포장횟수기준에 적합하여야 하며, 단위제품의 포장공간비율 및 포장횟수는 종합제품의 포장공간비율 및 포장 횟수에 산입하지 않는다.
5. **종합제품**으로서 **복합합성수지재질, 폴리비닐클로라이드재질 또는 합성섬유재질**로 제조된 받침접시 또는 포장용 완충재를 사용한 제품의 **포장공간비율은 20% 이하**로 한다.
6. 홍차, 녹차 등의 경우와 같이 제품이 포장과 함께 직접 사용되는 경우에는 그 포장을 포장공간비율 및 포장횟수 적용대상인 포장으로 보지 않는다.
7. **단위제품인 화장품의** 내용물 보호 및 훼손 방지를 위해 **2차 포장 외부에 덧붙인 필름(투명필름류만 해당한다)**은 포장횟수의 적용 대상인 포장으로 보지 않는다

포장검사제도

제품의 포장재질 포장방법에 관한 기준 등에 관한 규칙

별표1 비교

8. 포장공간비율의 측정방법은 ‘산업표준화법’ 제12조에 따른 한국산업표준(KS)인 상업포장(소비자포장)의 포장공간비율 측정법 (KS T 1303) 또는 환경부장관이 고시하는 간이측정방법에 따른다.
9. 농수산물 품질관리법 제5조 제2항에 따라 표준규격품 표시를 한 농수산물에 대해서는 위 표의 기준 중 포장공간비율을 적용하지 않는다

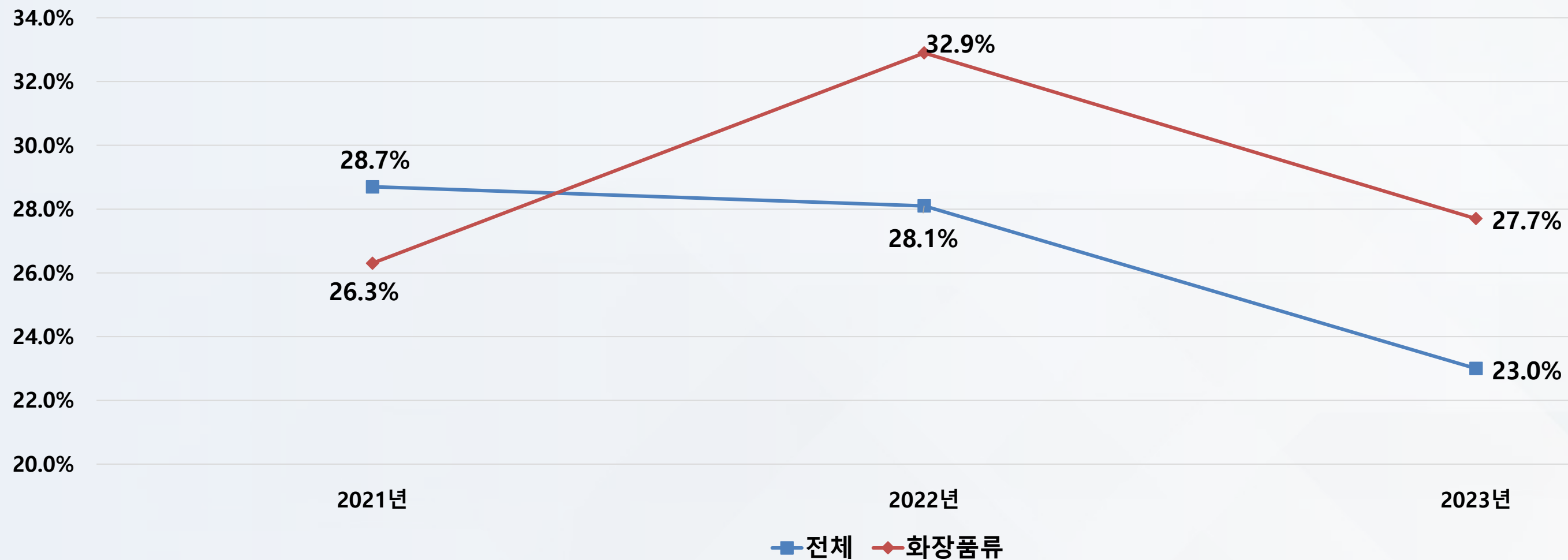
표준규격품 표시양식(예시) (농산물 표준규격, 국립농산물품질관리원고시 제2018-44호, 2018. 12. 26)					
표 준 규 격 품					
품 목		등 급		생산자(생산자단체)	
품 종		내용량 (개수)	kg ()	이 름	
산 지				전화번호	

10. 전자제품의 진열을 위한 고리와 사용 중인 제품을 보관하는 케이스는 포장공간비율 및 포장횟수의 적용대상인 포장으로 보지 않는다.

포장검사제도

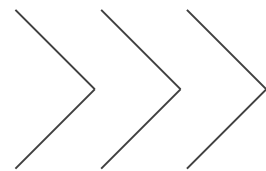
화장품류 포장기준 검사 현황

최근 3년간 포장기준 불합격률



※ 출처 : 한국환경공단 2021년~2023년 포장검사실적(불합격률 = 불합격제품수 ÷ 전체검사수)

폐기물 절감 &
자원순환을 위한
포장검사제도



02

포장 규제 방향



포장 규제 방향

UN플라스틱 국제 협약

◇ UN플라스틱 국제 협약

- ① 제5차 유엔환경총회에서 UN 170여 회원국이 국제협약 마련 합의('22.3)
- ② 총 5차례의 정부간협상위원회(INC*) 진행(1~4차 개최 완료, 5차 한국 부산에서 11월 개최 예정)

* INC(Intergovernmental Negotiating Committee)

◇ 구성 조항(안)

서문(Preamble), 기본사항(Introductory elements), **핵심의무(Core obligations)**, 이행수단
(Means of implementation), 이행조치(Implementation measures), 이외 기타 사항으로 구성

- ▷ 기본사항에는 협약의 목적, 범위, 원칙 등 규정
- ▷ 이행수단에는 재정 지원, 기술지원 등 규정
- ▷ 이행조치에는 국가계획, 이행과정 보고, 정기적 평가 및 모니터링, 준수메커니즘 등이 규정될 것으로 예상



포장 규제 방향

UN플라스틱 국제 협약

◇ 핵심 의무(Core obligations) ※ 출처 : UNEP/PP/INC.1/5, UNEP/PP/INC.4/3

1차 플라스틱 폴리머, 우려 화학물질 및 폴리머, 문제가 있고 피할 수 있는 플라스틱, 미세플라스틱, 당사국 요청에 따른 면제사항, 제품 디자인·구성 및 성능, 비플라스틱 대체재, 생산자책임재활용제도(EPR), 폐기물 관리, 등재된 화학물질, 폴리머 및 제품과 플라스틱 폐기물의 교역, 해양환경에 존재하는 것을 포함한 기존의 플라스틱 오염, 공정한 전환, 투명성·추적·모니터링 및 라벨링 등

◇ 협상 교착 상태 지속

쟁점	후발 생산국	소비국
논의 방안	합의 가능한 주제부터 우선 논의	생산단계 규제 등 주요 쟁점 함께 논의
핵심 의무	1차 플라스틱 폴리머 감축 반대	1차 플라스틱 폴리머 감축 찬성



포장 규제 방향

국내에 미치는 영향

※ 출처 : 최재연, 플라스틱 국제협약 협상전략 마련 연구(한국환경산업기술원, 2024)

	규제강화	유연한입장	규제 최소화
기본입장	전주기를 포함하는 구체적이고 하향식의 규제 의무 도입 주장	전주기를 포함하는 협약 성안과 상향식의 규제 의무 도입	플라스틱 감산 도입 반대, 협약이 하위 단계(폐기물 처리)에 집중
1차 플라스틱 폴리머	글로벌 감산 목표(하향)	국가별 자율 조치(상향식)	조항 전면 삭제 (UNEA 5/14 위임 권한 범위 밖)
규제 대상 플라스틱	생산, 판매, 유통, 수출입 금지 의무 부과	국가별 상황 고려 차등적이고 단계적인 규제 필요	조항 전면 삭제 (UNEA 5/14 위임 권한 범위 밖)
미세플라스틱	글로벌 생산, 판매, 유통, 수출입 금지	국가별 차등적 조치, 과학적 정의 선행 필요	조항 전면 삭제 (UNEA 5/14 위임 권한 범위 밖)
플라스틱 제품의 감소, 재사용, 리필, 수리	1차 당사국 총회에서 부속서로 채택 후, 최저목표 달성 및 기간 명시	2차 당사국 총회에서 지침만을 채택 후, 시행기간을 국가별로 설정	국가별 기준에 따른 관리





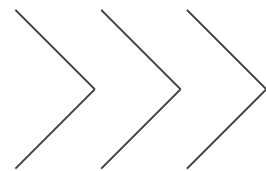
간이측정방법

협약이 국내에 미치는 영향(예상)

◇ 관련 법령 개정(예상)

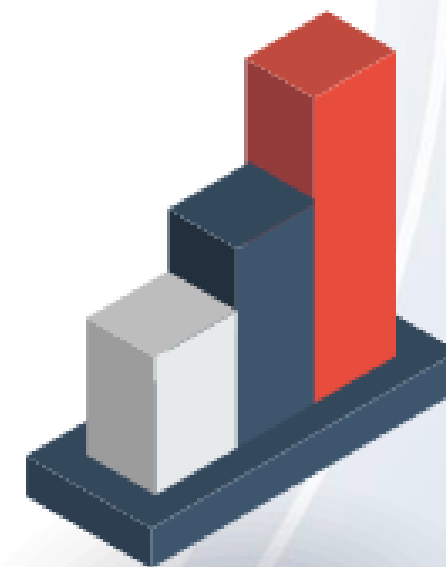
- ▷ 1차 플라스틱 폴리머의 생산, 수요 및 사용에 대한 감축
→ 순환경제사회 전환 촉진법, 자원재활용법 등 개정 가능성
- ▷ 우려 화학물질 및 폴리머의 생산, 소비, 사용에 대한 규제
→ 플라스틱 함유 유해화학물질 규제 가능성, 플라스틱 제품 관련 법령 개정 가능성
- ▷ 문제가 있고 피할 수 있는 플라스틱 제품에 대한 규제
→ 자원재활용법 일회용품 관련 규제, 미세플라스틱에 대한 규제 추가 가능성
- ▷ 플라스틱 제품 디자인, 구성 및 성능에 대한 관리
→ 자원재활용법 포장재질·포장방법 기준(제9조), 포장재의 재질, 구조 기준 준수(제9조의 2) 및 평가기준(제9조의 4) 개정 가능성
- ▷ 생산자책임재활용제도(EPR) 강화 가능성
→ 제품·포장재별 재활용의무율 목표 상향 가능성, 폐플라스틱 재활용원료 사용시 재활용 의무량 감경비율 상향 등

폐기물 절감 &
자원순환을 위한
포장검사제도



03

향후 고려 사항



포장 디자인 개선 방향

Slim 포장

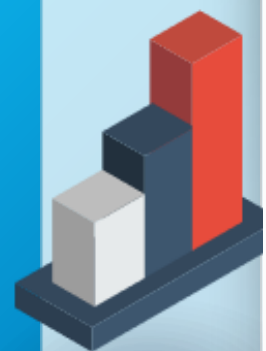
- ◇ 화려하고 복잡한 포장 → 제품 기획·설계부터 단순하고 **소비자가 버리기 쉬운 포장**으로 전환

포장용기 재사용

- ◇ **동일한 포장용기를 사용**하되 **내용물 교체**를 통해 기능성을 유지할 수 있도록 제품 설계

일회용품 사양

- ◇ **일회성으로 소비되는 제품**(마스크팩 등)을 기능적 측면을 고려하여 **다회용 제품으로 설계**



감사합니다



한국환경공단

